



71

Recurso de Revisión:	R.R.A.I.0625/2019/SICOM.
Recurrente:	[REDACTED]
Sujeto Obligado:	H. Ayuntamiento Juchitán de Zaragoza.

OSQ O OUIA
PUT O U O O S A
U O O W U O P V O
O } a a ^) d A
S ^ * a h e e B J I A
F F I A ^ A e e S O V O E U
^ A I A ^ A e e A
S V O E U E

OAXACA DE JUÁREZ, OAXACA A QUINCE DE JUNIO DEL DOS MIL VEINTIUNO.

- - - **VISTO** el oficio número IAIPDP/SGA/403/2020 signado por el Secretario General de Acuerdos de este Instituto de Acceso a la información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca, mediante el cual hace del conocimiento de este Consejo General, las actuaciones que obran en el expediente **R.R.A.I.0625/2019/SICOM**, de las que se advierte la omisión de dar cumplimiento a la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte por parte del Sujeto **H. Ayuntamiento Juchitán de Zaragoza**; a efecto de imponerle al servidor público responsable, una Multa como medida de apremio establecida en el artículo 156 en su última fracción, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca. -----

- - - En ese sentido, con fundamento en lo establecido por los artículos 37, 42 fracción III, 201 y 203 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1o, 82, 87 fracción IV, inciso f) y 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca; 5o fracción XXX, del Reglamento Interno que rige a este Instituto, éste Consejo General tiene a bien dictar la siguiente determinación con base en los siguientes: -----

----- ANTECEDENTES -----

- - - **PRIMERO.** Mediante la Segunda Sesión Ordinaria de dos mil veinte, celebrada el treinta de enero del dos mil veinte, se aprobó la resolución dictada en el recurso de revisión de acceso a la información **R.R.A.I.0625/2019/SICOM** en contra del Sujeto Obligado **H. Ayuntamiento Juchitán de Zaragoza**, en la que se ordenó al Sujeto Obligado entregar al recurrente la información solicitada en la solicitud con folio 00813319, presentada en Plataforma Nacional de Transparencia, consistente en:

"Solicito conocer cuántas mujeres trabajan en el municipio y cuáles son sus salarios en comparación con los salarios de los hombres de su mismo nivel de puesto" (sic).

- - - **SEGUNDO.** El plazo concedido para dar cumplimiento a la resolución aprobada por este Consejo General transcurrió del seis al diecinueve de febrero del dos mil veinte, y para informar dicho cumplimiento del veinte al veinticuatro de febrero del dos mil veinte, según certificación que obra en foja 30. -----



- - - **TERCERO.** Con fecha dieciocho de marzo del dos mil veinte, se requirió al responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, para que en el plazo de cinco días hábiles diera cumplimiento a la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte, apercibido que de no hacerlo, se daría vista al Consejo General de este Instituto para la imposición de la medida de apremio correspondiente. - - - -

- - - **CUARTO.** Por acuerdo de cuatro de febrero del dos mil veintiuno, se determinó dar vista a este Consejo General para imponer al responsable de la Unidad de Transparencia una medida de apremio de las establecidas en el artículo 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca. -

- - - **QUINTO.** Mediante la Quinta Sesión Ordinaria celebrada el diecisiete de marzo del dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto impuso al ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado. H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza, una Amonestación Pública por incumplimiento a la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte, ordenándole para que dentro del plazo de **CINCO DÍAS HÁBILES** diera cabal cumplimiento a la misma, bajo el apercibimiento que de no hacerlo se estaría a lo dispuesto por la última fracción del artículo 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. - - - - -

- - - Por lo anteriormente expuesto, por acuerdo de fecha diecinueve de mayo del año en curso se le tuvo por fenecido el plazo otorgado al Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, para dar cumplimiento a la resolución que nos ocupa, sin que hasta la fecha diera cumplimiento a la misma, por lo que se dio vista al Consejo General de este Instituto para la correspondiente imposición de medida de apremio. - - - - -

- - - En efecto, este Consejo General aprobó la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte, en la que se ordenó al Sujeto Obligado entregar: *"Solicito conocer cuántas mujeres trabajan en el municipio y cuáles son sus salarios en comparación con los salarios de los hombres de su mismo nivel de puesto".* - - - - -

- - - Lo que debería acreditar ante este Instituto remitiendo copia de la información proporcionada a efecto de corroborar tal hecho. - - - - -

- - - En ese sentido, dado que no existe constancia que acredite el cumplimiento de esta determinación por parte del ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable



72

de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado **H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza**; en consecuencia se formulan las siguientes: -----

----- **CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS** -----

- - - **PRIMERO.** Este Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca, es competente para imponer las medidas de apremio a los servidores públicos, miembros de los sindicatos, partidos políticos o a las personas físicas o morales responsables de cumplir con las determinaciones impuestas por este Órgano Colegiado para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones; así como de ejecutarlas, según lo establecido por los artículos 37, 42 fracción III, 201 y 203 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información

Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca

Consejo General de Acuerdos

Pública; 82, 87 fracción IV, inciso f), y 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca; 5o fracción XXX, del Reglamento Interno que rige a este Instituto. -----

- - - **SEGUNDO.** Como puede observarse, la resolución que nos ocupa, en el Resolutivo Tercero determinó que: "Para el caso de incumplimiento a la presente Resolución por parte del Sujeto Obligado dentro de los plazos establecidos en el resolutivo anterior, se faculta al Secretario General de Acuerdos para que comine su cumplimiento en términos del párrafo segundo del artículo 148 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca; de persistir su incumplimiento se aplicarán las medidas de apremio previstas en los artículos 156 y 157 de la misma Ley; una vez ejecutadas las medidas de apremio y de continuar el incumplimiento a la Resolución, se correrá traslado a la Dirección Jurídica del Instituto con las constancias correspondientes, para que en uso de sus facultades y en su caso conforme a lo dispuesto por el artículo 160 de la Ley de la Materia, presente la denuncia ante la Fiscalía General del Estado por la comisión de algún delito derivado de los mismos hechos". Sin embargo, se advierte que el ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado **H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza**, no acató lo que fue ordenado por este Consejo General, dado que no existe constancia que acredite haber dado cumplimiento al respecto. -----

- - - En lo que respecta, el artículo 10 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, establece como una de las obligaciones de los Sujetos Obligados en materia de acceso a la información la

siguiente: -----

- - - [...] VI. Cumplir los acuerdos y resoluciones del Instituto. -----

- - - Así mismo el artículo 165 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca establece lo siguiente: -----

- - - ... Los Ayuntamientos están obligados a observar y dar cumplimiento a las disposiciones contenidas en las Leyes de Transparencia y Acceso a la Información Pública; de Protección de Datos Personales; y de Archivos. -----

- - - Atendiendo a lo anterior, los Sujetos Obligados tienen el deber de dar cumplimiento a las resoluciones y acuerdos que emita este Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca, así como entregar la información solicitada o requerida por el mismo. -----

- - - Por su parte el artículo 66 del mismo ordenamiento legal, establece las funciones de la Unidad de Transparencia entre las cuales subraya la de realizar los trámites internos de cada Sujeto Obligado, necesarios para entregar la información solicitada, o requerida por el Instituto, de manera que, el enlace entre el Sujeto Obligado y este Órgano Garante es la Unidad de Transparencia, por lo que el cumplimiento o incumplimiento de la resolución recae en el titular o responsable de esta. -----

- - - Por esta razón, este Órgano Garante en cumplimiento a las atribuciones que le confieren los ordenamientos legales aplicables a la materia; para establecer la medida de apremio que será impuesta al servidor público Leónides Carrasco Felipe, en su carácter de Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado

H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza, considerará los siguientes elementos:

I) Daño causado; II) Indicios de Intencionalidad; III) Duración del incumplimiento de las determinaciones del Instituto; IV) La afectación al ejercicio de sus atribuciones; V) Condición económica del infractor; y VI) reincidencia. -----

- - - Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de cada uno de los elementos:

- - - **I. DAÑO CAUSADO**, se entiende por daño a toda lesión, menoscabo o pérdida de algún beneficio por incumplimiento de una obligación, entendiéndose así que el daño es ocasionado a un derecho del titular del mismo. En el presente caso, la falta de cumplimiento total a la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte, le causó un detrimento al derecho de acceso a la información que le asiste a [REDACTED]

[REDACTED] en cuanto a su alcance y resultado material. -----

OSQ OCEUIA
PUT OÙOÁOSÁ
ÚOOWUÜPVO
Ø } áæ ^) d Á
S* atæc || Á
FFÍ Á^ ÁæÁ
SÖVODÁ Á Î Á^ Á
|æSVOEUIE

- - - **II. INDICIOS DE INTENCIONALIDAD**, se entiende como indicio, todo aquello que nos permite inferir o conocer la existencia de algo que no se percibe al momento, por lo que la intencionalidad radica en que el Sujeto Obligado tuvo conocimiento pleno de la existencia de la resolución derivada del recurso de revisión interpuesto por el recurrente, pues quedó notificado en tiempo y forma de dicha determinación el cinco de febrero de dos mil veinte a través del Sistema de Comunicación con los Sujetos Obligados (SICOM) de la Plataforma Nacional de Transparencia; igualmente quedó notificado en tiempo y forma del requerimiento efectuado mediante acuerdo de fecha dieciocho de marzo del dos mil veinte. Por lo anterior queda establecido que el Sujeto Obligado tuvo conocimiento del contenido y alcance del requerimiento efectuado por este órgano Garante, en el que se percibió que en caso de no dar cumplimiento se daría vista al Consejo General para imponer la respectiva medida de apremio, sin que se obtuviera cumplimiento al respecto.

Acceso a la Información Pública y de Datos Personales del Estado de Oaxaca
Consejo General de Recursos

- - - **III. LA DURACIÓN DEL INCUMPLIMIENTO**, se advierte que de la notificación realizada al Sujeto Obligado de la resolución aprobada por este Consejo General a la fecha en que se actúa, ha transcurrido un año y cuatro meses, tiempo excedido del que fue otorgado para el cumplimiento de dicha determinación.

- - - **IV. LA EFECTACIÓN AL EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES DEL INSTITUTO**, la falta de cumplimiento total por parte del ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado **H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza**, afecta el ejercicio de las atribuciones de este Órgano Garante, en el sentido que obstaculiza garantizar al Recurrente las mejores condiciones de accesibilidad a información completa, clara y oportuna, los alcances de efectividad en sus determinaciones que emite, y demás acciones en caminadas en beneficio social.

- - - **V. LA CONDICIÓN ECÓNOMICA DEL INFRACTOR**, en el presente caso, se tiene que el ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, tiene la condición económica, ya que ejerce un cargo público y por lo tanto percibe un salario por la prestación de sus servicios.

- - - **VI. LA REINCIDENCIA**, el Pleno de este Instituto, mediante la Quinta Sesión Ordinaria dos mil veintiuno, celebrada el diecisiete de marzo de dos mil veintiuno, impuso al servidor Público Leónides Carrasco Felipe, como medida de Apremio una



Amonestación Pública, por desacato a la resolución y requerimiento que le fue hecho dentro del presente recurso de revisión; por lo anterior, resulta evidente la reincidencia del servidor público responsable, ya que existe contumacia de su parte para dar cumplimiento a las determinaciones emitidas por este Instituto. - - - - -

- - - Ahora bien, atendiendo a que será la primera vez que se le impondrá una multa al servidor público responsable, se determina imponerle la cantidad mínima consistente en veinte unidades de medida y actualización (UMA). Lo anterior en virtud de que se está imponiendo la multa mínima y con ello no se violenta ninguna garantía. - - - - -

- - - Por lo anteriormente expuesto y fundado, este Consejo General aprueba la siguiente: - - - - -

DETERMINACIÓN

- - - **PRIMERO.** En razón a que el ciudadano Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado **H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza**, tuvo pleno conocimiento de la resolución aprobada por este Consejo General y del requerimiento realizado por la Secretaría General de acuerdos, fue omiso en dar cumplimiento, incurriendo en desacato a un ordenamiento hecho por este Órgano Garante; así mismo en consideración a que dicho Sujeto Obligado es reincidente en su conducta, pues en el presente recurso de revisión le fue impuesta una amonestación pública por incumplimiento a lo ordenado por este Instituto. Por lo anterior con fundamento en lo dispuesto por los artículos 201 y 203 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 87 fracción IV, inciso f) y 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca; 5o fracción XXX, del Reglamento Interno que rige a este Instituto, este Consejo General impone al Servidor Público Leónides Carrasco Felipe, Responsable de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado del H. Ayuntamiento Juchitán de Zaragoza una **MULTA DE VEINTE UNIDADES DE MEDIDA Y ACTUALIZACIÓN (UMA)** como medida de apremio establecida en el artículo 156 en su última fracción, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, por no dar cumplimiento a la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte, dictada en el recurso de revisión **R.R.A.I.0625/2019/SICOM**, en el plazo establecido para ello. - - - - -

- - - Así mismo se exhorta al servidor público responsable, para que en lo



79

subsecuente dé cabal cumplimiento a las obligaciones en materia de acceso a la información regulada en la fracciones VI y VII del artículo 10 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, y, para el caso de no hacerlo en el presente recurso de revisión y en los subsecuentes, se le impondrá una multa mayor. Lo anterior, para efecto de inhibir la proliferación de la conducta y que vuelva a repetirse. -----

- - - **SEGUNDO.** Con la finalidad de hacer efectivo el derecho de acceso a la información que le asiste a la parte Recurrente, en términos del artículo 148 segundo párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca y de conformidad con el artículo 53 fracción II del Reglamento del Recurso de Revisión del Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca, **se requiere** al Presidente Municipal del Sujeto Obligado del **H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza**, para que dentro del plazo de **CINCO DÍAS HÁBILES** instruya al Titular de la Unidad de Transparencia a cumplir con la resolución de fecha treinta de enero del dos mil veinte. El cumplimiento deberá ocurrir dentro de los tres días hábiles siguientes a la instrucción, informando de ello a este Instituto a más tardar al día siguiente. En el caso de persistir el incumplimiento y fenecido el termino mencionado con anterioridad, se le apercibe al Presidente Municipal del Sujeto Obligado H. Ayuntamiento de Juchitán de Zaragoza que se le impondrá una medida de apremio, de las previstas en el artículo 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección de Datos personales de Oaxaca. -----

- - - **TERCERO.** Se ordena a la Secretaría General de Acuerdos hacer del conocimiento a la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado, la medida de apremio establecida en el punto PRIMERO de esta determinación, a efecto de que se haga efectiva dicha multa al Servidor Público responsable. Así mismo cabe resaltar que las medidas de apremio de carácter económico no podrán ser cubiertas con recursos públicos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca. -----

- - - **CUARTO.** Se ordena al Secretario General de Acuerdos continúe la secuela procedimental del recurso de revisión e instruya a quien corresponda, notifique la presente determinación al servidor público responsable conforme a lo dispuesto por el artículo 14 fracción III de los Lineamientos que regulan la imposición y ejecución

de las medidas de apremio y sanciones previstas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, recabando en ese acto los datos que exige el formato para registro de créditos fiscales de la Secretaría de Finanzas de Gobierno del Estado. Así mismo le haga saber que tiene el derecho de recurrir la presente determinación en el plazo establecido en el juicio de amparo que proceda según la Ley de Amparo vigente. En cuanto a la parte Recurrente notifíquesele conforme a lo establecido en el acuerdo **ACDO/CG/IAIP/003/2020** aprobado por este Consejo General, mediante la Décima Segunda Sesión Ordinaria dos mil veinte, celebrada el quince de julio del dos mil veinte. Por otra parte, fenecido el plazo establecido en la Ley de Amparo, se ordena publicar la presente medida de apremio en los estrados electrónicos con los que cuenta este Instituto. - - - - -

- - - Así lo aprobaron por unanimidad de votos los integrantes del Consejo General del Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca, asistidos del Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe. Conste. - - - - -

Comisionada Presidenta

Mtra. María Antonieta Velásquez Chagoya

Comisionado

Lic. Fernando Rodolfo Gómez Cuevas

Secretario General de Acuerdos

Lic. Guadalupe Gustavo Díaz Altamirano.

Las presentes firmas corresponden a la determinación para la imposición de medida de apremio en el Recurso de Revisión R.R.A.I.0625/2019/SICOM.